



RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH

Warszawa, 26/07/2016

Adam Bodnar

XI.516.1.2015.AB

Wspólnota Robocza Związków
Organizacji Socjalnych „WRZOS”

ul. Oleandrów 6
00-629 Warszawa

Szanowni Państwo,

Na wstępie chciałbym raz jeszcze podziękować za wyrażone przez Państwa poparcie dla apelu w sprawie ratyfikacji Protokołu fakultatywnego do Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, który w styczniu br. skierowałem do Prezes Rady Ministrów - Pani Beaty Szydło. W apelu tym podkreśliłem, że brak ratyfikacji Protokołu przez Polskę dla osoby z niepełnosprawnością stanowi poważne ograniczenie możliwości dochodzenia praw przyznanych w drodze tej Konwencji. Wskazywałem, że do końca 2015 r. Protokół fakultatywny został ratyfikowany przez 88 państw członkowskich Organizacji Narodów Zjednoczonych, w tym 21 państw Unii Europejskiej, a dotychczasowe zalecenia Komitetu do spraw Praw Osób Niepełnosprawnych wydane w następstwie rozpoznania skarg indywidualnych mogłyby znaleźć bezpośrednie zastosowanie do sytuacji w Polsce.

Z przykrością informuję jednak, że stanowisko polskiego rządu w sprawie ratyfikacji Protokołu pozostaje negatywne. W załączeniu przekazuję odpowiedź, jaką otrzymałem w tej sprawie od Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Zasadnicze zastrzeżenia rządu dotyczą możliwości weryfikacji, na drodze skarg indywidualnych, przestrzegania postanowień Konwencji dotyczących społecznych praw człowieka (tj. prawo do edukacji, prawo do ochrony socjalnej, prawo do zdrowia itp.). Pani Minister przedstawiła także wątpliwości, co do procedury monitorowania wykonywania wydanych decyzji, uznając, że Komitet nadużywa swoich kompetencji w tym zakresie, obligując państwo do przedstawienia informacji o sposobie wdrożenia zaleceń wydanych na skutek rozpoznania indywidualnej sprawy osoby z niepełnosprawnością.

Jako Rzecznik Praw Obywatelskich, który wykonuje w Polsce zadania niezależnego mechanizmu do spraw promowania, ochrony i monitorowania wdrażania postanowień Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych, nie podzielam tej opinii. W mojej ocenie

realizacja praw społecznych może i powinna być dochodzona przed organami międzynarodowymi w drodze skarg indywidualnych, nie sposób bowiem uznać, że zobowiązania państw w tym zakresie mają charakter wyłącznie deklaracyjny. Trudno także zgodzić się z opinią, że Komitet do spraw Praw Osób Niepełnosprawnych nie jest uprawniony do weryfikacji, w jaki sposób państwo-strona wykonało decyzję rozstrzygającą skargę na korzyść osoby z niepełnosprawnością. Taka interpretacja przepisów Konwencji mogłaby w istotny sposób zagrozić jej skuteczności i uniemożliwić efektywną ochronę praw osób z niepełnosprawnościami.

W związku z powyższym, chciałbym zadeklarować, że będę w dalszym ciągu zabiegał o zmianę decyzji rządu w sprawie ratyfikacji Protokołu fakultatywnego do Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych. Problem ten będzie jednym z tematów mojego spotkania z Pełnomocnikiem Rządu do spraw Osób Niepełnosprawnych. W czwartą rocznicę ratyfikacji Konwencji przez Polskę - 6 września 2016 r., w moim Biurze odbędzie się także seminarium poświęcone problematyce Protokołu fakultatywnego, na które już dzisiaj serdecznie Państwa zapraszam.

Z wyrazami szacunku,



Załącznik 2.